



Berner Fachhochschule
Haute école spécialisée bernoise
Bern University of Applied Sciences

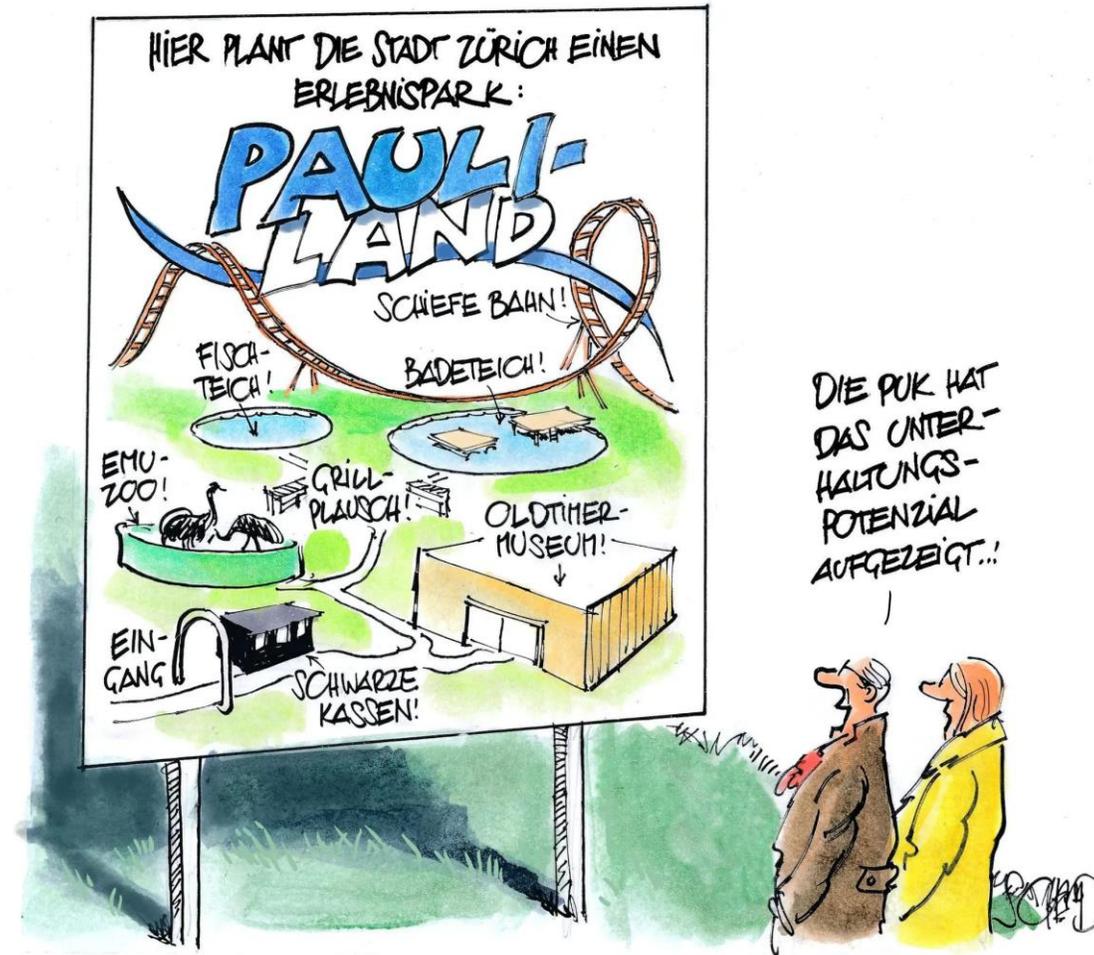
Das öffentliche Beschaffungswesen als treibende Kraft für Transformation im öffentlichen Sektor

Dr. Rika Koch, Public Lecture, 10. November 2022



«Auf dem Gelände des stillgelegten Klärwerks in Opfikon hat der ehemalige ERZ-Direktor Urs Pauli Emus ansiedeln lassen.» (Bild: Joël Hunn / NZZ vom 10.04.2019)

Fall-ERZ: «Damit es in der Stadt so schön ist, wie zuhause»



Felix Schaad,
Tagesanzeiger
vom 14.01.2012

Begriffsdefinition

Eine öffentliche Beschaffung liegt vor:

...wenn der öffentliche Sektor von einer privaten Anbieterin Produkte oder Dienstleistungen kauft, die er zur Erfüllung seiner gesetzlichen Aufgaben braucht.

Subjektiver Geltungsbereich:
Käuferin ist *öffentlich*, oder
nimmt einen öffentlichen
Auftrag wahr

Auftragnehmerin:
Private
Marktteilnehmerin

Objektiver Geltungsbereich:
- Produkte
- Dienstleistungen
- oder Bauten

Gegen Entgelt

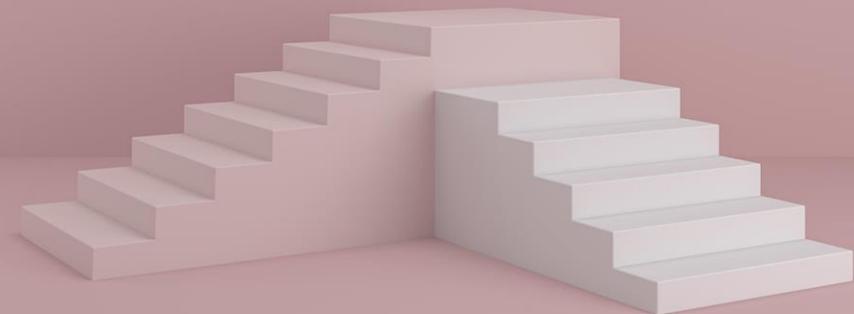
≠ kommerzielle Tätigkeit

Ab welchem Wert gilt das öffentliche Beschaffungswesen?

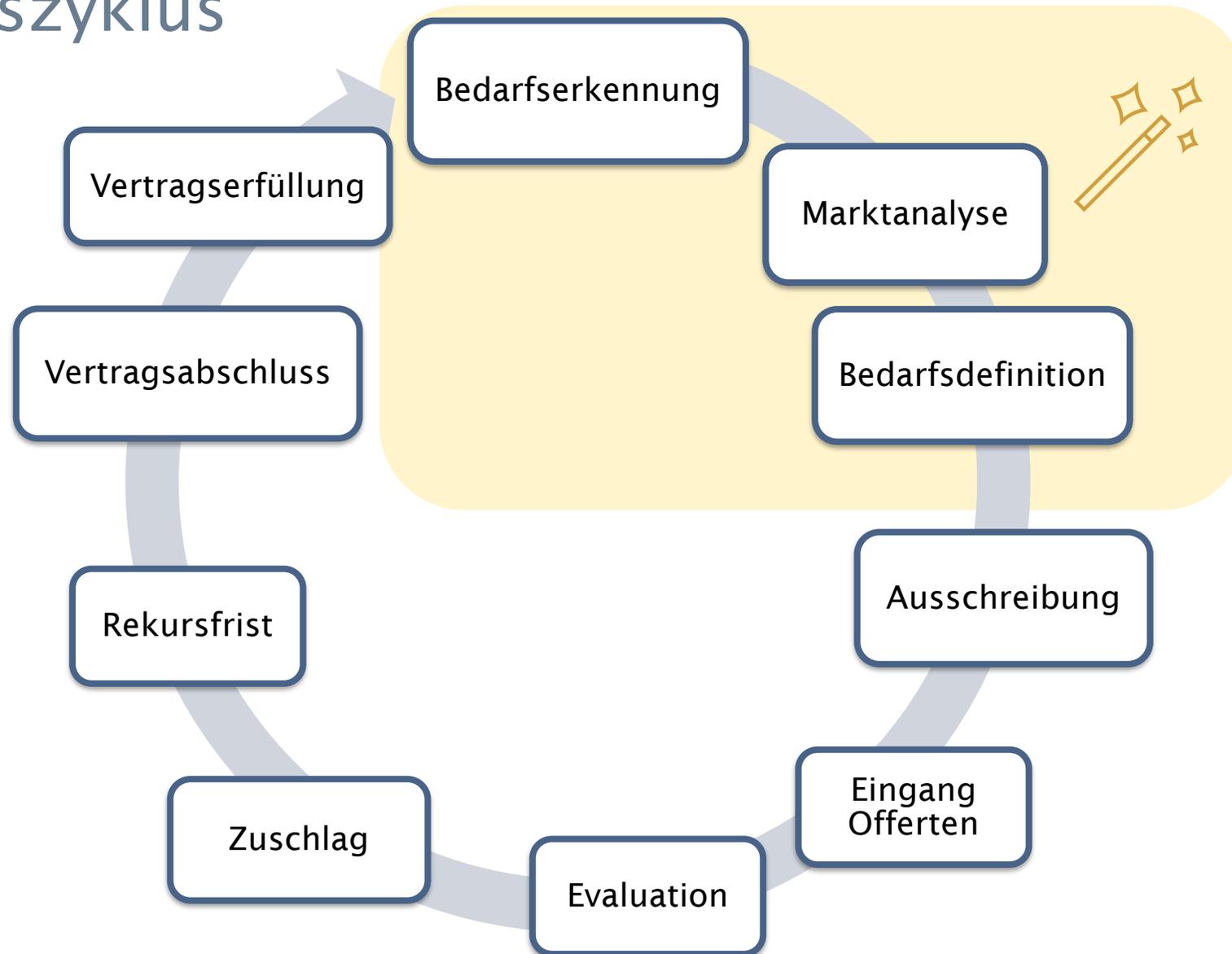
Schwellenwerte

Verfahren	Wert
Offenes Verfahren (Wettbewerb)	ab 230'000 CHF
Einladungsverfahren	ab 150'000 CHF
Freihändiges Verfahren (keine Ausschreibung)	bis 150'000 CHF

Der Wert einer öffentlichen Beschaffung bemisst sich i.d.R. über eine Zeitspanne von 5 Jahren (Art. 15 Abs. 4 BÖB).



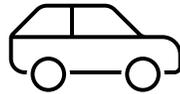
Beschaffungszyklus



Beschaffungszyklus

Bedarf: Mehr Mobilität

Bedarfsplanung:



Tesla für die Kantonspolizei? Not so smart....



Elon Musk ✓
@elonmusk



The Swiss police are smart. Electricity vs diesel & maintenance more than make up for purchase price diff. Plus, the bad guys will def not escape. That's worth a lot ...



Regulierungsbedarf und gesetzliche Grundlagen

Bundesgesetz über das öffentliche Beschaffungswesen (BöB) 2021



Government Procurement Agreement (GPA) der World Trade Organization (WTO) 2012



Zweck des Beschaffungsrechts (Art. 2 BÖB)



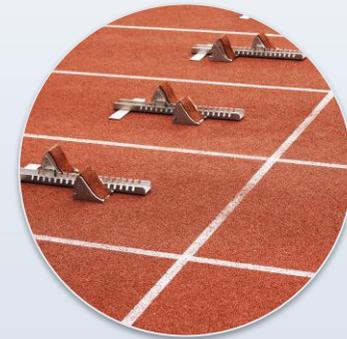
Neu: Nachhaltigkeit!

- Ökologisch
- Ökonomisch
- Sozial



Transparenz

- Publikationsgebot
- Sprache
- Begründung des Zuschlags



Wettbewerb

- Gleichbehandlung
- Best value for money
- Neu: Bekämpfung von Korruption und Preisdumping

«Das vorteilhafteste Angebot erhält den Zuschlag» (Art. 41 BÖB)

Ökologische öffentliche Beschaffungen: Bad practice...



...

The Swiss police are smart. Electricity vs diesel & maintenance more than make up for purchase price diff. Plus, the bad guys will def not escape. That's worth a lot ...



Geschäftsprüfungskommission (GPK):

- Beschaffung unrechtmässig
- Willkürlicher Entscheid für ein Fahrzeugmodell
- Das energiepolitische Argument für einen vollelektrischen Antrieb wurde erst im Nachhinein vorgebracht



Ökologische öffentliche Beschaffungen: Best practice

Neue Weisungen des VBS: Elektrofahrzeuge für die Bundesverwaltung

Bern, 04.02.2021 - Die Chefin VBS, Bundesrätin Viola Amherd, hat neue Regelungen für die Beschaffung der Fahrzeuge für die Bundesverwaltung erlassen. Um die CO2-Emissionen zu reduzieren, beschafft das VBS ab diesem Jahr für die Departemente im Grundsatz nur noch rein elektrisch betriebene Fahrzeuge. Diese Massnahme wurde im Zuge des Klimapaketes des Bundesrates für die Bundesverwaltung beschlossen.

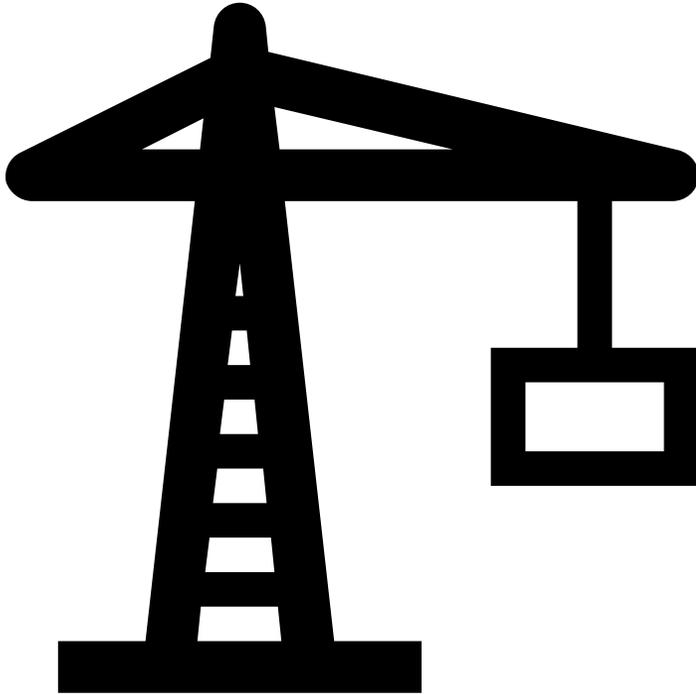
Transformationskraft des öffentlichen Beschaffungswesens



- ▶ Das öffentliche Beschaffungswesen als Treiber für **Transformation im öffentlichen Sektor**
 - ▶ *Nachhaltigkeit*
 - ▶ *Digitalisierung*
 - ▶ *Innovation*



Transformationskraft des öffentlichen Beschaffungswesens



Richtig eingesetzt ist das öffentliche Beschaffungswesen ein **Hebel für Innovation.**

Innovation durch öffentliche Beschaffung



Innovationspotenzial



Brüssel, den 18.6.2021
C(2021) 4320 final

MITTEILUNG DER KOMMISSION

Leitfaden für eine innovationsfördernde öffentliche Auftragsvergabe

- ▶ «Öffentliche Innovationen können wesentlich dazu beitragen, den Herausforderungen im Zusammenhang mit der grünen und digitalen Wende zu begegnen.»
- ▶ «Das strategische Potenzial einer innovationsfördernden Auftragsvergabe ist von unschätzbbarer Bedeutung.»

Innovationspotenzial

- ▶ «Die Beschaffung von innovativen Produkten und Dienstleistungen kann zu besonders nachhaltigen und ressourcenschonenden Lösungen beitragen.»
- ▶ «Ausserdem kann die Innovationskraft einer Leistung eine grosse Hebelwirkung entfalten und so die Gesamtkosten senken sowie den Nutzen erhöhen.»

www.bbl.admin.ch

Beschaffungsstrategie der Bundesverwaltung

Umsetzungsstrategie zur Totalrevision des öffentlichen Beschaffungsrechts für die Strategieperiode 2021–2030



Innovationsgebot



Breaking News

Die Beschaffungsstrategie enthält neu
INNOVATIONSGEBOT
(S. 14):

«Die Beschaffung innovationsorientierter
Lösungen wird gefördert.»

www.bbl.admin.ch

Beschaffungsstrategie der Bundesverwaltung

Umsetzungsstrategie zur Totalrevision
des öffentlichen Beschaffungsrechts
für die Strategieperiode 2021–2030



Terminologie

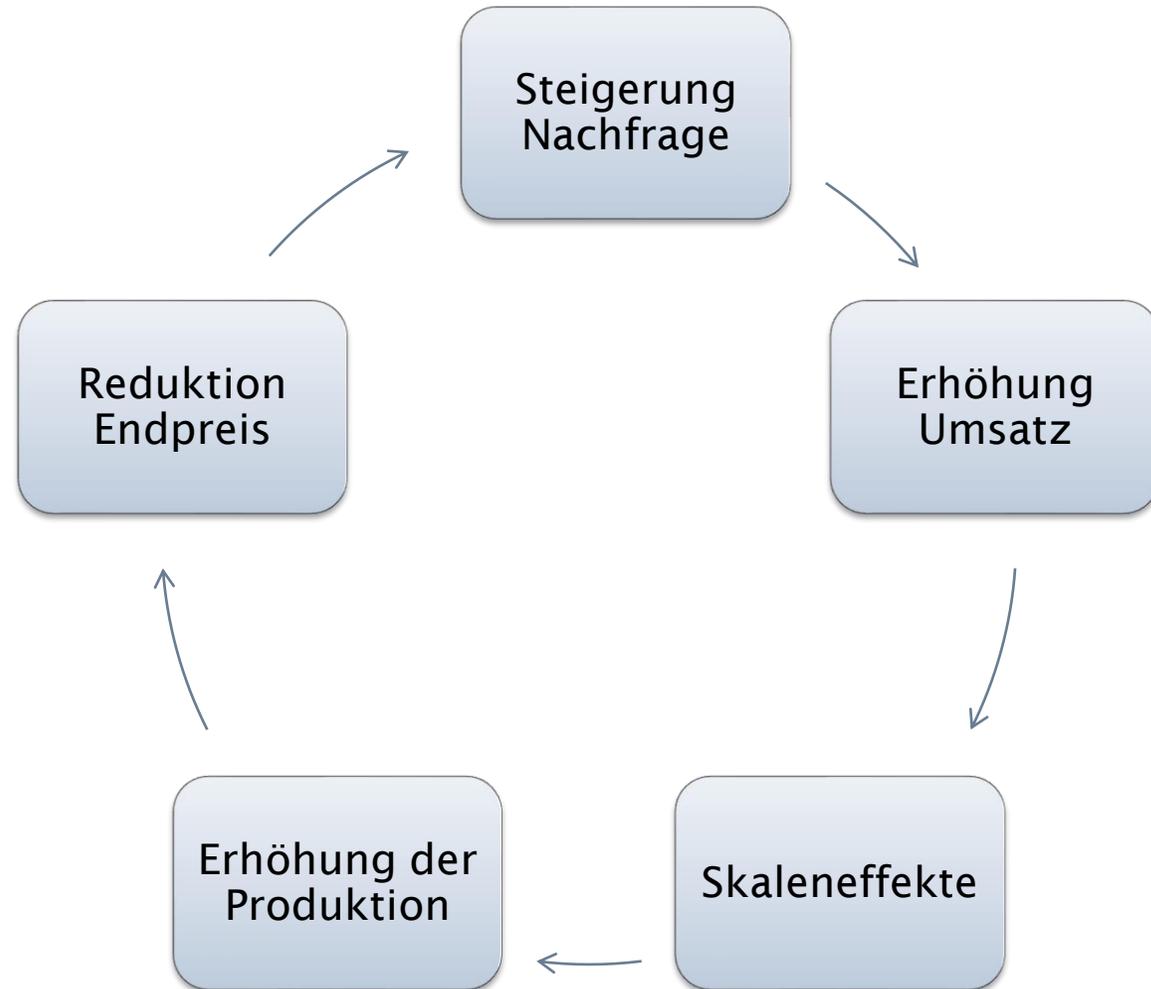
- ▶ Beschaffung von Innovation
(«Procurement of Innovation»)
- ▶ Innovationsfördernde Beschaffung
(«Procurement for Innovation»)



Innovationsfördernde Beschaffung

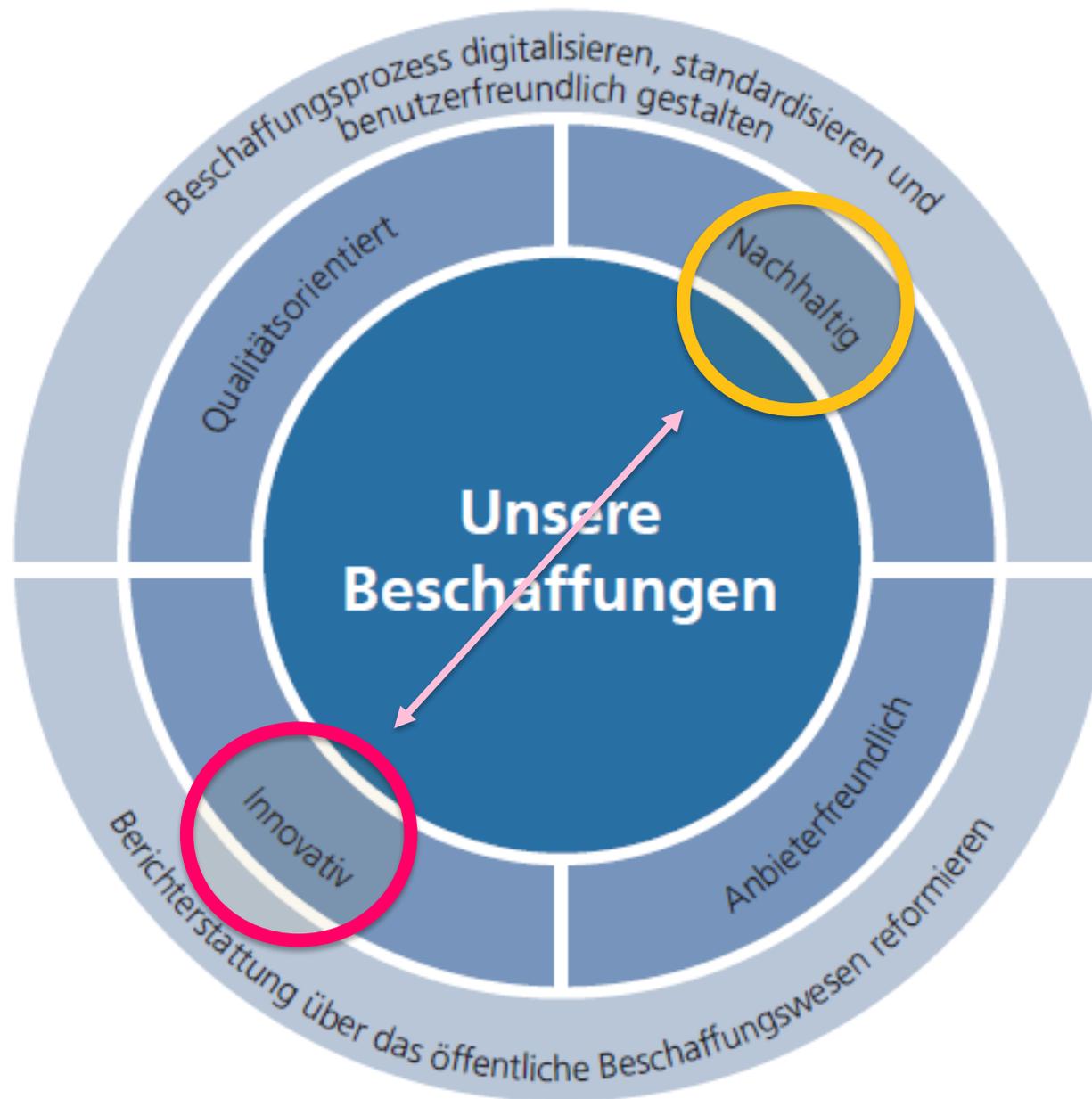
«Demand-side policy instrument»:

- ▶ Durch gesteigerte Nachfrage das Angebot erhöhen
- ▶ Marktschonender als Verbote oder Subventionen



Nachhaltigkeit durch Innovation





Nachhaltigkeit durch Digitalisierung durch Innovation?

Beispiel:

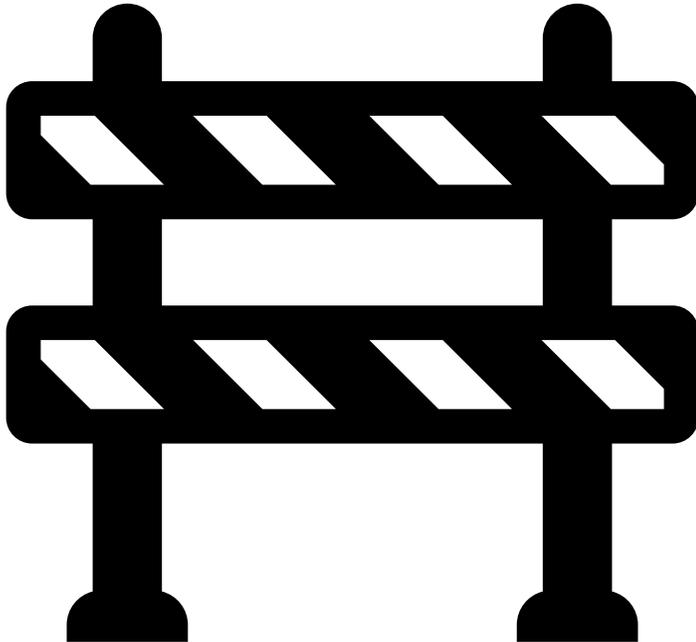
- ▶ «Eine innovative Anwendung, die für Einkaufsabteilungen weltweit aktuell stark an Relevanz gewinnt, ist das Tracking der CO₂-Emissionen von Lieferanten.»

Erkenntnis:

- ▶ Globale Kreislaufwirtschaft braucht Digitalisierung.
- ▶ Digitalisierung des öffentlichen Sektors kann nur mithilfe von innovationsförderndem Beschaffungswesen geschehen.



Transformationshürden im öffentlichen Beschaffungswesen



1. Komplexität Beschaffungsrecht
2. Nachhaltigkeit schwer messbar
3. Innovationspotenzial unbekannt
4. Konservative Vergabekultur

Transformationshürden überwinden

- ▶ Professionalisierung: Spielräume des Beschaffungsrechts kennen und nutzen.
- ▶ Forschung im Bereich Nachhaltigkeit, Impact-Analysen ökologische öffentliche Beschaffungen.
- ▶ Innovationsförderung: Ausschreibung funktional und offen formulieren.





Berner Fachhochschule
Haute école spécialisée bernoise
Bern University of Applied Sciences

Vielen Dank!

rika.koch@bfh.ch

<https://www.bfh.ch/de/forschung/forschungsbereiche/public-sector-transformation/public-procurement/>